

Как защитить права предпринимателей по государственным и муниципальным контрактам?

В 2018 году в республике остро стоял вопрос длительного непогашения задолженности по государственным и муниципальным контрактам перед субъектами предпринимательства. Просроченная кредиторская задолженность по расходам на 01.01.2018 составляла 6 млрд. руб. и была погашена только в конце прошлого года. Доля задолженности перед предпринимателями не преобладала, но составляла значительную часть.

В чем были причины такой ситуации? Как предпринимателям защитить свои права? Как обезопасить себя от неисполнения обязательств заказчиком? Кто им в этом должен и может помочь?

Как характеризуется состояние законности в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в сфере госконтрактов?

Прокуратурой республики проводится последовательная работа по защите прав субъектов предпринимательской деятельности на своевременное получение оплаты по исполненным ими государственным и муниципальным контрактам.

Органами прокуратуры принято 210 актов прокурорского реагирования, в том числе 113 представлений, к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ привлечено 68 лиц, общая сумма назначенных штрафов составляет около 2 млн. руб., предъявлен 1 иск о взыскании в судебном порядке ущерба, причиненного бездействием при оплате муниципального контракта.

Так, например, по административному делу, возбужденному по результатам прокурорской проверки, постановлением управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) от 16.05.2018 к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ в виде штрафа в размере 30 тыс. руб. привлечён министр инвестиционного развития и предпринимательства Республики Саха (Якутия) Сафронов А.А. за нарушение порядка и сроков оплаты по государственным контрактам, заключённым с 6 предпринимателями. Задолженность на общую сумму 1 990 157 руб. погашена в полном объёме.

Также органами прокуратуры практикуется работа по взысканию в регрессном порядке с виновных лиц взысканных судом с бюджета сумм неустойки и пени.

Благодаря принятым органами прокуратуры мерам погашена задолженность перед предпринимателями на сумму более 717 млн. руб.

На 1 января 2019 года совокупный объем долга по государственным и муниципальным контрактам по Республике Саха (Якутия) составил около 5,5 млн. руб., на территории Нерюнгринского района задолженность отсутствовала, в настоящее время имеется задолженность в ГБУ РС(Я) «Нерюнгринская ЦРБ» на общую сумму 27 млн. руб.

По каким причинам заказчики допускают нарушение обязательств по контрактам?

Основными причинами образования задолженности являлись:

- не своевременное доведение предельных объёмов финансирования в пределах доходов, поступивших на счет государственного бюджета республики;
- принятие заказчиками обязательств сверх доведенных лимитов.

А что позволило так существенно изменить ситуацию?

Укреплению платёжной дисциплины и усилению защиты прав предпринимателей – исполнителей публичных контрактов способствовала реализация подписанного Президентом Российской Федерации Федерального закона № 189-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности должностных лиц заказчика за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Его проект был разработан Минэкономразвития России по инициативе Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Какую ответственность несут заказчики, нарушающие условия государственных и муниципальных контрактов?

Новой статьей КоАП РФ 7.32.5 предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере от 30 тыс. до 50 тыс. руб. за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования. За совершение указанного правонарушения должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение, установлена ответственность в виде дисквалификации на срок от одного года до двух лет.

Также следует отметить, что кроме ущемления прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, добросовестно исполнивших свои обязательства по контрактам, бездействие заказчиков по исполнению своих финансовых обязательств может влечь за собой дополнительные расходы бюджетов. В частности, при решении таких вопросов в судебном порядке помимо основной суммы долга заказчикам зачастую приходится выплачивать также проценты за пользование чужими денежными средствами, нести расходы по оплате государственной пошлины и услуг представителей.

Необходимо отметить, что намеренное бездействие заказчиков в решении вопросов оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) для государственных и муниципальных нужд при определённых обстоятельствах может образовывать состав преступлений, предусмотренных ст.ст. 169 («Воспрепятствование законной предпринимательской и иной деятельности»), 285 («Злоупотребление должностными полномочиями»), 286 («Превышение должностных полномочий») Уголовного кодекса РФ.

Как действовать предпринимателю в случае неисполнения заказчиком обязательств по оплате по контрактам?

Предприниматели, исполнившие обязательства, часто не могут получить оплату от заказчиков в течение долгого времени. Нередко это влечет высокие и

неоправданные финансовые издержки, и приводит к негативным финансовым последствиям.

Основным способом защиты предпринимателем своих прав является право на взыскание задолженности в арбитражном суде.

Данный способ защиты своих прав обеспечивает возможность принудительного исполнения судебного акта, а также компенсации понесенных убытков путем взыскания наряду с суммой основного долга суммы неустойки за ненадлежащее исполнение обязательства.

Второй способ защиты предполагает обжалование действий заказчиков, не исполняющих свои финансовые обязательства, в вышестоящий в порядке подчиненности орган или вышестоящему должностному лицу, а также в контрольно-надзорные органы и органы прокуратуры. При этом данные способы защиты могут применяться наряду с использованием судебного способа защиты права.

Есть ли у предпринимателей возможность как-то обезопасить себя от неисполнения заказчиком своих обязательств?

Предпринимателям при заключении контрактов необходимо обратить внимание на сроки и порядок оплаты по контракту (по 44-ФЗ):

- перед заключением контракта необходимо проверить сроки оплаты по контракту – для субъектов малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией – 15 рабочих дней (ч. 8 ст. 30 Закона № 44-ФЗ);

- при заключении контракта срок оплаты должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приёме и не может быть установлен, например, с момента поступления средств на соответствующую статью расходов (ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ);

- в контракте необходимо определить соответствующий срок на оплату по каждому этапу контракта, составить график поставок и порядок оплаты в соответствии с этим графиком;

- срок окончательного расчёта в документации должен соответствовать графику оплаты работ.

Куда следует обращаться, чтобы привлечь виновных к ответственности?

Правом на возбуждение дел об административных правонарушениях по ст. 7.32.5 КоАП РФ, а соответственно, и на рассмотрение обращений предпринимателей о привлечении должностных лиц заказчиков к ответственности по указанной статье, наделены контрольные органы в сфере закупок. Это Управление Федеральной антимонопольной службы по РС (Я) и Министерство финансов республики.

Уголовные дела о преступлениях, предусмотренных вышеперечисленными статьями, отнесены к подследственности Следственного комитета Российской Федерации.

А в каком случае целесообразно идти с заявлением в прокуратуру?

Прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, в том числе предусмотренном ст.ст. 7.32.5 КоАП РФ, но не имеет права подменять деятельность иных контролирующих органов, т.е. возбуждает тогда, когда контролирующий орган бездействует.

Если у предпринимателя имеются все основания полагать, что обязательство не будет исполнено в срок (и это подтверждено документально), то можно обратиться в орган прокуратуры для объявления предостережения о недопустимости нарушения закона.

Органы прокуратуры также наделены полномочиями, направленными на понуждение заказчиков к исполнению своих финансовых обязательств. В указанных целях прокурор вносит представление, содержащее требование к заказчику самостоятельно устранить допущенное нарушение и рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Неисполнение законных требований прокурора, в том числе изложенных в представлении, влечет административную ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ, предусматривающей наказание вплоть до дисквалификации.

Когда и как можно обратиться в прокуратуру?

Обращение можно принести непосредственно в прокуратуру города Нерюнгри, расположенную по адресу: ул. Карла Маркса, д. 8/2, г. Нерюнгри, РС(Я), 678960. Направить на электронный почтовый ящик, размещенный по адресу: prokuratura@neru.sakha.ru или через сайт прокуратуры республики в сети Интернет.

Кроме того, первый вторник каждого месяца органами прокуратуры объявлен Всероссийским днем приема предпринимателей.

При проведении указанного мероприятия представители бизнеса могут получить необходимые правовые консультации и обратиться с заявлениями по вопросам осуществления инвестиционной деятельности, снижения административного давления со стороны государственных и муниципальных органов, соблюдения законности при проведении проверок органами контроля (надзора), предупреждения и пресечения нарушений прав и законных интересов, в том числе по вопросам задолженности по оплате контрактов, заключенных для государственных и муниципальных нужд.

Где прокуратурой республики размещается полезная информация для предпринимателей?

В разделе сайта прокуратуры республики «Правовое просвещение» для предпринимателей размещён ряд разъяснительных, просветительских материалов.