

Обзор нового федерального законодательства № 18

Федеральные законы РФ

Федеральный закон от 4 июня 2018 г. N 135-ФЗ "О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона "О защите конкуренции"

Автономные учреждения смогут заключать договоры о предоставлении госимущества без проведения торгов. Скорректирован Закон о защите конкуренции. Некоторые договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, могут быть заключены без проведения торгов. Это правило распространяется и на случаи заключения госконтрактов. При этом по общему правилу к числу государственных (муниципальных) заказчиков не относятся государственные (муниципальные) автономные учреждения, поскольку на них не распространяется действие Закона о госзакупках. Они подпадают под действие закона о Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юрлиц, которым также предусмотрен конкурентный механизм проведения закупок. Решено включить такие лица в число тех, кто имеет право заключать договоры о предоставлении госимущества без проведения торгов. Поправки вступают в силу со дня опубликования.

Федеральный закон от 4 июня 2018 г. N 134-ФЗ "О внесении изменения в статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации"

Срок принятия решения о выборе способа управления многоквартирным домом сократили до полугода. Срок принятия решения собственниками помещений в многоквартирном доме о выборе способа управления этим домом сокращен с 1 года до 6 месяцев. Согласно поправкам если в течение 6 месяцев собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано, орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации. Действовавший ранее годичный срок для выбора способа управления многоквартирным домом не обеспечивал непрерывности процесса управления им.

Федеральный закон от 4 июня 2018 г. N 145-ФЗ "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"

Об антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов. Скорректирован Закон об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов. Один из принципов организации экспертизы - оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами. Указано, что речь также идет об оценке проектов.

Федеральный закон от 4 июня 2018 г. N 139-ФЗ "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О почтовой связи"

Доставка (вручение) извещений по административным делам должна регулироваться с учетом процессуального законодательства. В Закон о почтовой связи внесена поправка. Она касается доставки (вручения) извещений, направляемых в ходе производства по делам об административных правонарушениях органами и должностными лицами, уполномоченными рассматривать такие дела. Уточнено, что особенности доставки

(вручения) вышеуказанных извещений, также как и судебных извещений, устанавливаются правилами оказания услуг почтовой связи в соответствии с нормами процессуального законодательства. Дело в том, что почтовые извещения, не являющиеся судебными (в том числе направляемые в рамках дел об административных правонарушениях), ранее хранились на почте в течение 30 дней с даты их поступления. Это приводило к невозможности соблюдения пятнадцатидневного срока рассмотрения административных дел. В связи с чем оно откладывалось и это требовало дополнительных финансовых и временных затрат. Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней после даты его официального опубликования.

Федеральный закон от 4 июня 2018 г. N 138-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений"

Президент подписал поправки, касающиеся дополнительных взносов на накопительную пенсию. Внесены изменения в Закон о дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию. Уточнено, что заявление о добровольном вступлении в правоотношения по ОПС в целях уплаты дополнительных взносов можно подать в любой территориальный орган ПФР (ранее - по месту жительства). Кроме того, согласно прежней редакции закона при самостоятельной уплате взносов застрахованное лицо не позднее 20 дней с даты окончания квартала должно было представлять в территориальный орган ПФР копии платежных документов за истекший квартал с отметками кредитной организации об исполнении. Однако сегодня при перечислении средств используются различные способы и платежные системы, а документы, подтверждающие уплату, могут не иметь отметку. Таким образом, исключено требование о наличии на документе отметки и предусмотрена возможность его направления в электронном виде. При этом теперь речь идет не об обязанности, а о праве его представить не позднее 20 рабочих дней с даты окончания квартала. Закреплено, что в случае необходимости ПФР направляет дополнительную заявку о переводе из федерального бюджета необходимой суммы средств для софинансирования формирования пенсионных накоплений в срок не позднее трех месяцев со дня направления предыдущей заявки. Если исполнение заявки требует внесения изменений в закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, то средства переводятся не позднее 15 рабочих дней, следующих за днем вступления в силу этих изменений. Меняется срок передачи управляющим компаниям и НПФ средств, направленных на софинансирование формирования пенсионных накоплений. Он ограничивается 10 рабочими днями с даты поступления средств в бюджет ПФР.

Федеральный закон от 4 июня 2018 г. N 142-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения судебных актов и Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году"

О совершенствовании исполнения судебных актов о взыскании денежных средств за счет бюджета. В Бюджетный кодекс РФ внесены поправки в целях совершенствования исполнения судебных актов. Закреплено полномочие главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС) представлять в суде интересы публично-правового образования в делах о взыскании денежных средств в порядке регресса с лиц, чьи виновные действия (бездействие) повлекли возмещение вреда за счет соответствующей казны. Кроме того, в случае направления взыскателю или в суд уведомления об уточнении реквизитов банковского счета взыскателя течение трехмесячного срока, отведенного на исполнение судебных актов,

вероятно, будет приостанавливаться на 30 дней до поступления ответа. Казначейские (финансовые) органы уполномочены приостанавливать операции по расходованию средств на всех лицевых счетах должника, кроме операций по исполнению исполнительных документов и решений налогового органа. К исключениям также отнесены операции по исполнению платежных документов, предусматривающих перечисление или выдачу денежных средств для расчетов по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору (контракту), перечисление удержанных налогов и уплату начисленных страховых взносов на ОСС в связи с указанными расчетами. Также прописано, что в 2018 г. объем бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства РФ может быть увеличен за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2018 г., в объеме 32 980 067,6 тыс. руб. для предоставления межбюджетных трансфертов регионам. Кроме того, согласно поправкам в 2018 г. при осуществлении операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета бюджету ПФР могут быть предоставлены средства федерального бюджета в порядке, установленном Правительством РФ, при условии их возврата не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года.

Федеральный закон от 4 июня 2018 г. N 141-ФЗ "О внесении изменений в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов"

При формировании региональных дорожных фондов с 1 января 2019 г. будут учитывать поступления от штрафов за нарушение ПДД. Закон касается учета поступлений от штрафов за нарушение правил дорожного движения при формировании региональных дорожных фондов. В объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Федерации включен прогнозируемый объем доходов регионального бюджета от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения. Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 г.

Федеральный закон от 4 июня 2018 г. N 146-ФЗ "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"

Какая деятельность теперь также относится к муниципальной услуге? Ранее понятие "муниципальная услуга" определялось только как деятельность муниципального органа по решению вопросов местного значения в пределах полномочий, установленных Законом об общих принципах организации местного самоуправления и уставами муниципальных образований. Однако муниципальные органы также исполняют ряд полномочий, не отнесенных к вопросам местного значения, реализация которых не подпадает под понятие муниципальной или государственной услуги. Речь идет об иных государственных полномочиях, если участие в их осуществлении предусмотрено федеральными законами и если приняты муниципальные правовые акты о реализации таких прав. Соответствующую деятельность решено включить в понятие "муниципальная услуга". Это позволит, в частности, определить, кем должны утверждаться соответствующие административные регламенты.

Федеральный закон от 4 июня 2018 г. N 150-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"

Выборы депутатов Госдумы: открепительные удостоверения сменили заявления о включении в список избирателей по месту нахождения. Внесены поправки в Закон о выборах депутатов Госдумы. Упрощена процедура голосования по месту нахождения

избирателя, который в день выборов находится вне места своего жительства. Речь идет о временно зарегистрированных лицах и лицах без регистрации. Так, вместо получения открепительного удостоверения подается заявление о включении в список избирателей по месту нахождения. Срок - не ранее чем за 45 дней до дня голосования и не позднее дня, предшествующего дню голосования. Заявление можно подать лично, через Единый портал госуслуг или через МФЦ. Если избиратель подаст заявление, но в день голосования придет на избирательный участок по месту своего жительства, в список избирателей его можно будет включить только по решению участковой избирательной комиссии. При этом надо установить тот факт, что он не проголосовал на избирательном участке по месту своего нахождения. Закреплено право Общественной палаты РФ, общественных палат регионов назначать наблюдателей в избирательные комиссии. Уточнены нормы о применении средств видеонаблюдения в ходе выборов. Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Поручение Президента РФ от 26 июня 2018 г. № Пр-1076 "Перечень поручений по итогам Прямой линии с Владимиром Путиным"

Президент РФ поручил снизить ставку по ипотеке для семей с 4 и более детьми, принять меры по достройке жилья, создаваемого с участием дольщиков. Президент РФ дал ряд поручений по итогам Прямой линии, состоявшейся 7 июня 2018 г. Так, до 15 июля 2018 г. Правительству РФ поручено внести изменения в законодательство в части субсидирования до уровня 6% годовых процентной ставки по ипотечным (жилищным) кредитам (займам), выданным российскими кредитными организациями и АО "ДОМ.РФ" на приобретение (строительство) жилья семьям, в которых родился четвертый или последующий ребенок. Речь идет и о рефинансировании ранее выданных таких кредитов (займов). Ряд поручений касается предоставления земельных участков в рамках Закона о дальневосточном гектаре. Важна их транспортная доступность. До 1 октября 2018 г. Правительство РФ должно будет подготовить предложения по совершенствованию механизма субсидирования внутренних пассажирских авиаперевозок в части расширения маршрутов и категорий граждан, которые могут ими воспользоваться. До 15 сентября - предложения по поддержке научных коллективов, разрабатывающих медицинские изделия из биосовместимых и биоразлагаемых полимеров, для доведения результатов научных разработок до промышленного производства и ускорения вывода продукции на рынок, а также внедрения в практику медорганизаций. Целесообразно принять меры по завершению возведения объектов недвижимости, создаваемых с привлечением средств граждан - участников долевого строительства и не сданных в установленные сроки. Планируется упростить порядок предоставления иностранцам и апатридам, владеющим русским языком и желающим жить и работать в нашем государстве, разрешений на временное проживание и видов на жительство. Также поручено упростить правила приема в гражданство Российской Федерации отдельных категорий лиц, имеющих компетенции, востребованные российской экономикой. Запланирован мониторинг цен на авиационное топливо и авиабилеты в целях недопущения их необоснованного роста.

Постановление Правительства РФ от 31 мая 2018 г. N 631 "О внесении изменения в пункт 3 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий"

Средства маткапитала можно направить на погашение рефинансированной ипотеки, даже если соответствующие обязательства возникли после получения права на маткапитал. Скорректированы правила направления средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий. Так, средства материнского капитала можно

направить на погашение основного долга и процентов по кредиту, в том числе ипотечному, выданному для погашения ранее предоставленного кредита (займа) на приобретение или строительство жилья. При этом теперь не имеет значения время возникновения обязательств по таким кредитам. До внесения изменений граждане не имели возможности направлять средства маткапитала в счет оплаты кредитов на погашение ранее предоставленных ипотечных кредитов, обязательства по которым возникли после получения права на материнский капитал. Однозначно требовалось, чтобы соответствующие обязательства возникли до получения права на маткапитал. Таким образом, расширены возможности использования маткапитала на улучшение жилищных условий.

Постановление Правительства РФ от 5 июня 2018 г. N 651 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. N 1101"

Сайты по дистанционной продаже алкоголя блокируются по решению Росалкогольрегулирования. В России ведется единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты, содержащие информацию, распространение которой запрещено. Росалкогольрегулирование вошло в список органов, решения которых являются основаниями для включения в единый реестр. Служба уполномочена принимать такие решения в отношении информации, содержащей предложения о дистанционной розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, этилового спирта, которая запрещена или ограничена на территории России.

Постановление Правительства РФ от 8 июня 2018 г. N 656 "О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки"

Определены требования к электронным площадкам, функционирующим в сфере закупок по 44-ФЗ. В Закон о контрактной системе в сфере закупок (44-ФЗ) были внесены изменения. В частности, торги переводятся в электронную форму. Обеспечивать проведение этих процедур будут операторы электронных площадок. Как отмечается в Правительстве РФ, это должно снизить вероятность сговора заказчиков с участниками закупок и участников закупок между собой, а также упростить сбор документов, необходимых для участия в закупках. В связи с этим определены требования к электронным площадкам (в т. ч. специализированным), к их операторам и порядку функционирования для размещения заказов для государственных и муниципальных нужд. Установлены правила подтверждения соответствия требованиям. В частности, размер уставного капитала оператора площадки должен составлять не менее 20 млн руб. При этом иностранным лицам может принадлежать не более 25% долей (акций) такого общества. Оператору запрещено передавать полномочия единоличного исполнительного органа управляющему или управляющей организации. Кроме того, он не может входить в одну группу лиц в соответствии с антимонопольным законодательством с иным оператором электронной площадки. Закрепляется порядок взаимодействия электронной площадки с ЕИС в сфере закупок, иными госинформсистемами. Устанавливаются требования к программно-аппаратным средствам электронной площадки, в т. ч. к обеспечению защиты информации. Закреплен порядок утраты юрлицом статуса оператора электронной (в т. ч. специализированной) площадки. Постановление вступает в силу с 1 июля 2018 г. Отдельные единые требования применяются с 1 января 2019 г. Поручения, данные органам власти, вступают в силу со дня официального опубликования постановления.

Ведомственные правовые акты РФ

Приказ Федеральной налоговой службы от 4 апреля 2018 г. N ММВ-7-8/189@ "О внесении изменений в приказ Федеральной налоговой службы от 13.02.2017 N ММВ-7-8/179@"

Зарегистрировано в Минюсте РФ 9 июня 2018 г.

Изменены формы документов о взыскании налогов за счет имущества и денежных средств налогоплательщика. Поправками к НК РФ предусмотрена возможность взыскивать налог со счетов и вкладов в драгметаллах. Также прописана реализация мероприятий по взысканию с поручителя сумм, обязанность по уплате которых обеспечена поручительством и банковской гарантией. В связи с этим скорректированы формы документов о взыскании налогов, сборов, страховых взносов, пени, штрафов, процентов за счет денежных средств на счетах налогоплательщика, а также за счет его имущества. Зарегистрировано в Минюсте РФ 9 июня 2018 г. Регистрационный № 51333.

Указание Банка России от 15 мая 2018 г. N 4795-У "О порядке расчета примерного размера среднемесячного платежа заемщика по кредитному договору, договору займа, которые заключены с физическим лицом в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, и обязательства заемщика по которым обеспечены ипотекой"

Как рассчитывается примерный размер среднемесячного платежа по ипотеке? Установлен порядок расчета примерного размера среднемесячного платежа по кредитному договору, договору займа, обеспеченным ипотекой. Это нужно для информирования заемщика об условиях заключаемого договора. Примерный размер среднемесячного платежа определяется исходя из условий договора, действующих на дату его заключения. Чтобы рассчитать его, сумму всех платежей заемщика, включаемых в состав полной стоимости кредита (займа), включая платежи, осуществленные до даты заключения договора, и страховой премии, выплачиваемой по договору страхования предмета залога, надо разделить на количество полных месяцев за весь срок кредитования. Закреплено, как исчисляется полный месяц. Установлены правила на случай, если в договоре, обеспеченном ипотекой, прописана страховая организация и если она не определена. Указание вступает в силу с 24 июня 2018 г. Зарегистрировано в Минюсте РФ 29 мая 2018 г. Регистрационный № 51221.

Банки, удовлетворяющие требованиям, установленным пунктом 1 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (уточненный перечень по данным Банка России 07.06.2018)

Расширен перечень банков, чьи гарантии принимаются при закупках по 44-ФЗ. При закупках в рамках 44-ФЗ заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов с 1 июня 2018 г. принимают банковские гарантии, выданные банками, соответствующими правительственным требованиям. Уточнен перечень таких банков. Вместо 165 он теперь насчитывает 169 позиций. Список дополнили ПАО "Энергомашбанк", "Банк Кремлевский" ООО, АО "ГОРБАНК" и ПАО "Промсвязьбанк". Напомним, что до 1 июня 2018 г. в рамках закупок по 44-ФЗ применялся перечень банков, чьи гарантии принимаются в целях налогообложения.

Письмо Федеральной налоговой службы от 5 июня 2018 г. N ГД-2-14/1069@ "Об идентификационном номере налогоплательщика"

Учет физлиц в налоговых органах без присвоения ИНН невозможен. Разъяснено, что ИНН фактически является номером записи о лице в ЕГРН. Он применяется

исключительно в целях упорядочения учета налогоплательщиков внутри системы налоговых органов, а также служит только для ускорения обработки огромного потока информации в интересах соблюдения прав налогоплательщиков. Инспекции указывают ИНН во всех налоговых уведомлениях. Физлица, не являющиеся ИП, вправе не отражать ИНН в подаваемых декларациях, заявлениях или иных документах, указывая при этом свои персональные данные. Применение ИНН физлица не предусматривает замену имени номером. Фамилия, имя и отчество присутствуют во всех документах, независимо от указания или неуказания в них ИНН. Учет физлиц в налоговых органах без присвоения ИНН законодательством не предусмотрен. Физлица при заполнении распоряжения о переводе денежных средств обязательно должны указывать ИНН в реквизите "ИНН плательщика" или УИН в реквизите "Код". Указание УИН или ИНН в платежном документе является обязательным. Отмечено, что платежный документ может быть сформирован с помощью электронного сервиса "Заполнить платежное поручение", размещенного на сайте ФНС России. В этом случае УИН присваивается автоматически.

Информация Банка России от 15 июня 2018 г. "Банк России принял решение сохранить ключевую ставку на уровне 7,25% годовых"

Ключевая ставка пока останется на уровне 7,25% годовых. Банк России принял решение сохранить ключевую ставку на уровне 7,25% годовых. При этом ЦБ РФ пересмотрел прогноз инфляции с учетом предлагаемого повышения НДС в 2019 г. По оценкам Банка России, эта мера окажет влияние на динамику потребительских цен в следующем году, а также может иметь эффект уже в текущем году. ЦБ РФ прогнозирует годовую инфляцию в размере 3,5-4% в конце 2018 г. и ее повышение до 4-4,5% в 2019 г. По мнению Банка России, темпы роста потребительских цен вернуться к 4% в начале 2020 г. Следующее заседание Совета директоров Банка России, на котором будет рассматриваться вопрос об уровне ключевой ставки, запланировано на 27 июля 2018 г. Уровни процентных ставок по операциям ЦБ РФ будут публиковаться на сайте Банка России.

Информация Пенсионного фонда России от 14 июня 2018 г. "О категориях граждан, для которых не предусматривается повышение пенсионного возраста"

Каких граждан планируем повышение пенсионного возраста не коснется? Сообщается, что 14 июня Правительство РФ одобрило законопроект о поэтапном повышении возраста, по достижении которого будет назначаться страховая пенсия по старости. Такое повышение не предусматривается для отдельных категорий лиц. В их числе - граждане, занятые на вредных работах; женщины, занятые в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью; лица, пенсия которым назначается ранее общеустановленного пенсионного возраста по социальным мотивам и состоянию здоровья; граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф, в т. ч. вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; лица, проработавшие в летно-испытательном составе, непосредственно занятые в летных испытаниях (исследованиях) опытной и серийной авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники (мужчины и женщины)

Информация Пенсионного фонда России от 14 июня 2018 г. "Подготовлен законопроект о постепенном увеличении периода трудоспособности граждан"

Пенсионный возраст планируют повышать постепенно уже со следующего года. ПФР разъясняет основные положения законопроекта о повышении пенсионного возраста. Планируется повысить возраст выхода на пенсию с нынешних 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин до 65 лет для мужчин и 63 лет для женщин. Делать это будут постепенно с 1

января 2019 г. Увеличение пенсионного возраста будет плавным. Предполагается длительный переходный период - с 2019 по 2028 г. для мужчин и с 2019 по 2034 г. для женщин. На первом этапе повышение пенсионного возраста затронет мужчин 1959 г. р. и женщин 1964 г. р. Они получают право выйти на пенсию в 2020 г. - в возрасте 61 года и 56 лет соответственно. Приведены планируемые сроки выхода на пенсию для более молодых граждан. Планируется повысить пенсионный возраст и для некоторых категорий работников, выходящих на пенсию досрочно. А именно, для работавших в районах Крайнего Севера и приравненных местностях, а также для педагогических, медицинских и творческих работников. Кроме того, предполагается увеличить темпы повышения пенсионного возраста госслужащим и повысить возраст выхода на социальную пенсию. Обращается внимание, что повышение пенсионного возраста не затронет нынешних пенсионеров. Более того, данная мера позволит проводить индексацию пенсий неработающим пенсионерам в размере выше инфляции (почти на 1 000 руб. в год).