



**НЕРЮНГРИНСКАЯ
РАЙОННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**НЕРЮНГРИ ОРОЙУОНУН
ДЬАҺАЛТАТА
УУРААХ**

№ 1488
от « 17 » 10 20 18 г.

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В целях разработки проекта бюджета Нерюнгринского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе, утвержденном решением Нерюнгринского районного Совета от 27.12.2010 № 6-23, Нерюнгринская районная администрация

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (приложение).
2. Признать утратившим силу постановление Нерюнгринской районной администрации от 13.10.2017 №1785 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.
4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации по инвестиционной, экономической и финансовой политике Пиляй С.Г.

И.о. глава района

А.В. Фирстов

Утверждены
постановлением Нерюнгринской
районной администрации
от 17.10. 2018 № 1487
(приложение)

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе, утвержденным решением Нерюнгринского районного Совета от 27.12.2010 № 6-23.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Период бюджетного планирования в соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 26.11.2014 1364-З №283-V «О сроке, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия)» определен на три года - очередной финансовый год и плановый период.

Среднесрочные ориентиры бюджетной и налоговой политики призваны обеспечить стабильность и предсказуемость основных финансовых условий.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют стратегию действий органов местного самоуправления в части формирования доходов, расходов бюджета района и являются базой для формирования бюджета Нерюнгринского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Целью бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Нерюнгринского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, с целью обеспечения сбалансированности и устойчивости местного бюджета.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- обеспечение запланированного уровня доходов местного бюджета;
- увеличение отдачи от муниципальных активов;
- формирование бюджетных параметров исходя из четкого определения приоритетов и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;
- повышение эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-

экономической значимости, в том числе на основе расширения применения проектных принципов управления;

- участие в реализации программ и мероприятий, финансируемых из федерального бюджета и государственного бюджета Республики Саха (Якутия) исходя из возможностей бюджета района.

Основные направления налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Необходимым условием устойчивого положения местного бюджета является обеспечение стабильности и предсказуемости поступления доходного потенциала местного бюджета.

В 2019-2021 гг. на федеральном уровне планируется продолжить реализацию комплекса мер по улучшению администрирования доходов бюджетной системы, в том числе за счет дальнейшей цифровизации налогового администрирования и интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов.

При этом особое внимание будет уделено повышению собираемости налогов с зарплат.

Дальнейшая цифровизация администрирования с одной стороны станет одним из наиболее эффективных инструментов пресечения неформальных практик, а с другой стороны позволит существенно упростить и облегчить взаимодействие между государством и добросовестными налогоплательщиками. В том числе указанные меры будут содействовать решению задачи по оптимизации форм налоговой отчетности.

Предусматриваются следующие меры налоговой политики, направленные на облегчение администрирования и снижение административных издержек:

- в целях снижения затрат организаций и физических лиц, связанных с открытием бизнеса, а также стимулирования использования электронных сервисов предлагается снизить размер государственной пошлины «до нуля» при подаче заявления о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в форме электронного документа («старт за ноль»);

- отмена обязанности представления налоговой декларации налогоплательщиками, применяющими УСН с объектом налогообложения в виде доходов и использующими контрольно-кассовую технику, обеспечивающую передачу фискальных данных в налоговые органы в режиме «он-лайн»;

- предоставление физическим лицам права по уплате платежей, регулируемых Налоговым кодексом, через МФЦ.

В качестве меры для обеспечения стабильных налоговых условий предлагается внести изменения в налоговое и бюджетное законодательство, предусматривающие, что ключевые изменения элементов налогообложения, ухудшающие положение налогоплательщиков или существенно изменяющие налоговые условия, опубликованные после 1 сентября, вступают в силу не ранее, чем через год.

В среднесрочном периоде приоритетом МО «Нерюнгринский район» в области налоговой политики остаются: обеспечение динамичного поступления доходов в местный бюджет, урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам в бюджет, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества и земель, повышение качества администрирования.

В рамках достижения поставленных целей определены следующие направления налоговой политики:

1. Своевременная реализация изменений федерального и регионального налогового законодательства в части налогов, поступающих в бюджет Нерюнгринского района.

2. Принятие экономически обоснованных налоговых ставок по местным налогам, ставок по арендной плате за землю.

3. Дальнейшая реализация мероприятий по увеличению собственных доходов бюджета на основе анализа возможностей доходной базы местного бюджета.

4. Повышение эффективности администрирования доходов, отнесенных к ведению органов местного самоуправления Нерюнгринского района:

- повышение качества планирования доходов главными администраторами, администраторами доходов;

- повышение уровня ответственности главных администраторов, администраторов доходов;

- сокращение задолженности по администрируемым доходам, принятие мер по взысканию задолженности.

5. Дальнейшее взаимодействие с налоговыми и иными территориальными подразделениями органов государственной власти, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в бюджет Нерюнгринского района, в целях увеличения собираемости доходов:

- повышение эффективности работы действующих комиссий при Нерюнгринской районной администрации в части поступления доходов в местный бюджет;

- разработка, принятие и реализация совместных планов мероприятий по решению проблемных вопросов, в том числе учитывая значительные масштабы неформальных практик на рынке труда, направленных на сокращение теневого сектора и создание равных конкурентных условий;

- принятие мер по снижению недоимки по налоговым и неналоговым поступлениям в бюджет.

6. В целях увеличения неналоговых доходов бюджета Нерюнгринского района, повышения отдачи от муниципальных активов реализация мероприятий, состоящих из:

- совершенствования муниципальных правовых актов в области имущественных, земельных отношений;

- повышения качества и эффективности управления муниципальной собственностью Нерюнгринского района, обеспечения ее полного учета;

- усиления контроля поступления арендных платежей за землю и муниципальное имущество, в том числе путем постоянного ведения и обновления реестра арендаторов;

- проведения работ, связанных с разграничением прав собственности на землю и регистрацией прав муниципальной собственности на землю;

- инвентаризации имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение, с целью выявления неиспользуемых или используемых не по назначению основных фондов и принятия, соответствующих мер по его дальнейшему использованию в целях сокращения расходов на оплату налога на имущество организаций и субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

- разработки и принятия Прогнозного плана приватизации муниципального имущества на среднесрочную перспективу;

- реализации непрофильных активов;

- усиления работы по идентификации правообладателей земельных участков и проведение их кадастрового учета в целях налогообложения земельным налогом;

- своевременного проведения конкурсов или аукционов с целью недопущения неиспользования муниципальных площадей и получения стабильных доходов от арендной платы;

- своевременного проведения мониторинга рыночной стоимости аренды имущества.

7. Создание условий роста финансового потенциала Нерюнгринского района:

- содействие в улучшении социально-экономических показателей развития района;
- улучшение инвестиционного климата района путем привлечения инвестиций для развития инфраструктуры района;

- создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, привлечения инвесторов на территорию района.

Наряду с работой по увеличению налоговых и неналоговых доходов, для реализации собственных полномочий, развития экономики и повышения качества, оказываемых муниципальных услуг необходимо привлекать внебюджетные источники финансирования, в том числе от приносящей доход деятельности, иных безвозмездных поступлений от негосударственных организаций.

Основные направления бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Президентом России в послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года были поставлены национальные цели развития на ближайшие 6 лет практически во всех сферах общественной жизни – повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры.

Бюджетная политика на ближайшие годы в первую очередь будет ориентирована на реализацию основной цели – повышение качества жизни населения муниципального образования «Нерюнгринский район», в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами.

Формирование бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов будет и далее осуществляться по программно-целевому принципу.

Эффективность «программного бюджета» напрямую зависит от своевременной «донастройки» муниципальных программ под национальные цели развития, качества реализации муниципальных программ и постоянного контроля за их исполнением.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие методологии муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 национальных проектов (программ) муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной (текущей) деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления. Это предполагает необходимость решения следующих задач:

- повышение качества системы целеполагания муниципальных программ: утверждение ограниченного перечня наиболее приоритетных целей, характеризующихся общественной значимостью, измеримостью и достижимостью;

- концентрация в составе муниципальных программ расходов местного бюджета, направленных на реализацию национальных проектов и проводимой государственной политики в соответствующих сферах;

- обеспечение полноты учета в составе программ всех финансовых ресурсов и нефинансовых инструментов, способствующих достижению целей государственной политики в соответствующей сфере;

- обеспечение согласованности реализации мероприятий муниципальных программ на региональном и местном уровнях.

В существующих экономических реалиях при формировании проекта местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов для достижения среднесрочных целей бюджетной политики особое внимание необходимо уделить решению следующих основных задач:

- 1) обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета;
- 2) безусловное исполнение всех действующих расходных обязательств;
- 3) принятие новых расходных обязательств только при наличии экономически обоснованных расчетов и источников их финансирования на весь период их реализации;
- 4) оптимизация структуры расходов местного бюджета за счет проведения структурных реформ в социальной сфере, перераспределения финансовых ресурсов в пользу приоритетных направлений и программ, повышения эффективности муниципальных закупок;
- 5) развитие программно-целевых методов управления муниципальными финансами, в увязке с основными параметрами оказания муниципальных услуг и утверждение индикаторов эффективности их реализации;
- 6) повышение прозрачности местного бюджета и бюджетного процесса в муниципальном образовании, для чего использовать все современные средства массовой информации, с целью публикации нормативных документов и информации, касающихся использования бюджетных средств;
- 7) усиление роли финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа достигнутых результатов, утверждаемых в муниципальных заданиях и муниципальных программах.

В области расходов бюджетная политика будет направлена на повышение качества бюджетных услуг и эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- проведения ревизии действующих и принимаемых расходных обязательств для определения приоритетности расходования бюджетных средств и источников их финансирования;
- ограничения принятия новых расходных обязательств, приостановления роста расходов, не связанных с обеспечением реализации мероприятий с высокой общественной значимостью;
- принятия новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;
- повышения качества разработки муниципальных программ с установлением показателей эффективности и результативности их реализации и повышение доли программной части местного бюджета;
- реализация полномочия по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ в конечном итоге должна обеспечить получение оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы;
- повышения эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, осуществление контроля использования объектов муниципальной собственности;
- осуществления главными распорядителями средств бюджета постоянного контроля и анализа обоснованности и эффективности расходования бюджетных средств, акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование;
- оптимизации функций органов местного самоуправления и повышение эффективности их обеспечения, в том числе за счет развития системы мониторинга

качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, использование его результатов при оценке их деятельности в целях повышения их ответственности за достижение установленных показателей;

- обеспечения качественного формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, на основе единых нормативов их финансового обеспечения;

- увязки объемов и качества муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, с объемами бюджетных ассигнований на эти цели;

- в целях обеспечения справедливой конкуренции на рынке муниципальных услуг в предстоящем периоде предстоит завершение формирования нормативно правовой базы, обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг;

- усиления муниципального финансового контроля с разработкой мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов по результатам проведения контрольных мероприятий;

- повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг за счет реализации мер по централизации закупок для муниципальных нужд, системного подхода к формированию, размещению и исполнению муниципальных контрактов, обеспечения прозрачности всего цикла закупок от планирования до приемки и анализа контрактных результатов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения муниципальных нужд;

- интеграции процесса прогнозирования объемов закупок и планирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в бюджетный процесс через развитие методов нормирования закупок, автоматизацию контрольных процедур, создание условий для минимизации дебиторской задолженности по контрактам;

- публикации в сети Интернет и средствах массовой информации в доступной для населения форме сведений о бюджете Нерюнгринского района. В целях повышения уровня открытости и понятности бюджетных данных должна быть обеспечена публикация электронной информационной брошюры «Бюджет для граждан» к бюджету Нерюнгринского района.

В части муниципального долга будет сохранена консервативная политика по вопросу долговой нагрузки на бюджет Нерюнгринского района.

Формирование и реализация бюджетной политики на региональном и местном уровнях в 2019-2021 годы будет осуществляться в условиях совершенствования подходов к организации межбюджетных отношений, направленной на расширение бюджетных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением), уточнение форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, уточнение положений, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер к нарушающим такие ограничения муниципалитетам, что найдет отражение в подготовленных Минфином России поправках в Бюджетный кодекс и проекте новой редакции Бюджетного кодекса.
