



**НЕРЮНГРИНСКАЯ  
РАЙОННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**НЕРЮНГРИ ОРОЙУОНУН  
ДЬАҺАЛТАТА  
УУРААХ**

№ 2802  
от « 31 » 10 20 14 г.


**Об утверждении основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики МО «Нерюнгринский район» на 2015-2017 годы**

В целях разработки проекта бюджета Нерюнгринского района на 2015 год и среднесрочного финансового плана на 2015-2017 годы, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе Нерюнгринская районная администрация

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Нерюнгринского района на 2015-2017 годы (приложение).
2. Настоящее постановление опубликовать в Бюллетене органов местного самоуправления Нерюнгринского района и разместить на официальном сайте муниципального образования «Нерюнгринский район» в сети Интернет.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.
4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы Нерюнгринской районной администрации по экономике, финансам и торговле Пиляй С.Г.

Глава района

 **А. В. Фитисов**

Утверждены  
постановлением Нерюнгринской  
районной администрации  
от 31.10. 2014 г. N 2802  
(приложение)

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ, НАЛОГОВОЙ И ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ МО «НЕРЮНГРИНСКИЙ РАЙОН» НА 2015-2017 ГОДЫ**

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования «Нерюнгринский район» подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе, утвержденным решением Нерюнгринского районного Совета от 27.12.2010 № 6-23.

Бюджетная политика на 2015-2017 годы основана на законах Российской Федерации, Республики Саха (Якутия) и направлена на содействие социальному и экономическому развитию муниципального образования «Нерюнгринский район» при безусловном учете критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики определяют стратегию действий органов местного самоуправления в части формирования доходов, расходов бюджета района и являются базой для формирования бюджета Нерюнгринского района на 2015 год и среднесрочного финансового плана на 2015-2017 годы.

### **Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2013-2014 годах**

Бюджетная и налоговая политика 2013-2014 годов была направлена на увеличение поступлений от неналоговых доходов, укрепление доходной части местного бюджета, выполнение бюджетных обязательств, обеспечение граждан доступными и качественными муниципальными услугами путем повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Бюджетная и налоговая политика МО «Нерюнгринский район» выстраивалась с учетом мер, направленных на снижение негативных явлений финансово-экономического кризиса и реформирования муниципальных финансов.

В рамках реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нерюнгринский район» за истекший период достигнуты следующие результаты:

#### **По доходам**

Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета Нерюнгринского района по итогам 2013 года увеличился по сравнению с 2012 годом на 3,2 %. По итогам 9 месяцев 2014 года объем поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Нерюнгринского района снизился на 10,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2013 года. Снижение связано в основном с недопоступлением налога на доходы физических лиц в связи с изменением показателей прогноза социально-экономического развития района.

Финансовым органом Нерюнгринского района проводится еженедельный оперативный мониторинг по поступлению налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет МО «Нерюнгринский район».

Активно работает межведомственная комиссия по ликвидации задолженности юридических лиц по платежам перед бюджетами всех уровней, погашению недоимки, легализации фонда оплаты труда в малом и среднем бизнесе, выявлению и пресечению фактов уклонения от уплаты налогов. За 9 месяцев 2014 года проведено 3 заседания комиссии. По данным ИФНС России по Нерюнгринскому району, общая задолженность по налогу на доходы физических лиц по налоговым агентам, приглашенным на комиссию, составила 19,4 млн. рублей, по результатам проведенных мероприятий погашена задолженность в сумме 13,7 млн. рублей.

Кроме того, в 2013 году создана межведомственная комиссия по обеспечению доходной части бюджета Нерюнгринского района и контролю за реализацией инвестиционных проектов на территории Нерюнгринского района.

#### По расходам

Расходная часть бюджета Нерюнгринского района за 2013 год при плане 3546276,7 тыс. рублей исполнена на 3429426,0 тыс. рублей или 96,7% от плановых назначений, из них:

- на решение вопросов местного значения района – 2123487,7 тыс. рублей;
- на исполнение переданных государственных полномочий – 1305938,3 тыс. рублей.

По сравнению с отчетом за 2012 год расходы бюджета района увеличились на 21,0% в основном за счет предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета на повышение фонда оплаты труда отдельным категориям работников учреждений образования и культуры, а также в рамках реализации мероприятий республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы».

В течение 2013 года сохранялась социальная направленность бюджета района. Так на финансирование социально-культурной сферы направлено 2473071,4 тыс. рублей или 72,1% к общему объему расходов бюджета, на финансирование отраслей жилищно-коммунального хозяйства и национальной экономики – 597095,6 тыс. рублей или 17,4%, на предоставление межбюджетных трансфертов поселениям – 125790,7 тыс. рублей или 3,7%. Из общего объема – 6,8% расходов бюджета направлено на другие расходы бюджета, такие как: функционирование органов местного самоуправления, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, выполнение прочих обязательств бюджета района и другие.

За 9 месяцев 2014 года расходная часть бюджета по уточненному годовому плану составила 4024749,1 тыс. рублей, исполнено 2866856,4 тыс. рублей или 71,2 % от годового уточненного плана.

Отличительной особенностью бюджета Нерюнгринского района, начиная с 2013 года, является его программно-целевой формат.

С 1 января 2014 года на территории района реализуются 18 целевых программ. По состоянию на 1 сентября 2014 года объем бюджетных средств, выделенных на реализацию указанных программ, составил 874544,4 тыс. рублей, что составляет 76,0 % от общего объема расходов местного бюджета (без учета средств вышестоящих бюджетов). Наибольшие объемы средств направлены на финансирование программ по отрасли «Образование» (65,8%), «Культура» (14,9%).

Проведена реформа муниципальных учреждений, направленная на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности деятельности муниципальных учреждений. С 2012 года внедрена практика предоставления субсидий муниципальным учреждениям на выполнение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг.

По итогам реализации Федерального закона Российской Федерации №83-ФЗ

от 08.05.2010 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», количество муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Нерюнгринский район» в 2014 году составило - 61, казенных – 15.

Объем утвержденных расходов на 2014 год по муниципальным заданиям на оказание муниципальных услуг бюджетными учреждениями составил 1920860,8 тыс. рублей.

С 2012 года в рамках реализации Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 29 августа 2012 года №1616 «О концепции повышения заработной платы работников учреждений бюджетного сектора экономики и минимальной заработной платы в Республике Саха (Якутия) на 2012-2017 годы» ведется работа по поэтапному повышению заработной платы работников муниципальных казенных и бюджетных учреждений (с учетом средств, поступающих от приносящей доход деятельности).

Так, в 2014 году повышена заработная плата в следующих размерах:

- педагогическим работникам образовательных учреждений дополнительного образования детей с 1 апреля на 48,0 процентов, с 1 августа на 5,8 процентов;

- педагогическим работникам социальных учреждений, образовательных и медицинских организаций, оказывающих социальные, психолого-педагогические и медицинские услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и попавшим в иные трудные жизненные ситуации, с 1 августа на 49,5 процентов;

- основному персоналу учреждений культуры с 1 августа на 10,0 процентов, с 1 октября на 5,8 процентов;

- прочим работникам бюджетной сферы с 1 августа на 5,8 процентов.

Ежеквартально проводится мониторинг бюджетного законодательства, исполнения бюджета, результаты которого направляются в Министерство финансов РС(Я), публикуются на официальном сайте МО «Нерюнгринский район» в сети Интернет.

Ежемесячно проводится мониторинг дебиторской и кредиторской задолженностей.

По сравнению с предыдущими годами наблюдается значительное снижение кредиторской и дебиторской задолженностей. Отсутствует задолженность по заработной плате, социальным выплатам, питанию, медикаментам.

Ежеквартально проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Нерюнгринского района.

По муниципальному долгу

Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2014 года составил 14,6 тыс. рублей, что на 39062,7 тыс. рублей ниже долга, сложившегося на 1 января 2013 года.

По итогам 9 месяцев 2014 года муниципальный долг составил 0,0 тыс. рублей, в т.ч. муниципальные гарантии 0,0 тыс. рублей.

В структуре долга уменьшилась доля кредита МБРР, согласно утвержденному графику погашение долга в полном объеме произведено в 2013 году.

Наблюдается положительная динамика снижения долговой нагрузки на бюджет Нерюнгринского района, по состоянию на 1.10.2014 г. муниципальный долг отсутствует.

### **Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2015-2017 годы**

Главной целью бюджетной политики является повышение уровня и качества жизни населения.

Основные усилия органов местного самоуправления МО «Нерюнгринский район» в 2015-2017 годах должны быть направлены на увеличение поступлений от неналоговых доходов, обеспечение граждан доступными и качественными муниципальными услугами путем повышения эффективности и результативности бюджетных расходов. Бюджетная и налоговая политика района выстраивается с учетом мер, направленных на снижение негативных явлений финансово-экономического кризиса и реформирования муниципальных финансов.

Использование инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, применение программно-целевого метода планирования, докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования позволит соизмерить затраты и результаты, оценить степень достижения запланированных результатов и их качество.

### Налоговая политика

В среднесрочном периоде приоритетом МО «Нерюнгринский район» в области налоговой политики остаются: повышение уровня собственных доходов бюджета района, стимулирование развития налогового потенциала, урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам в бюджет, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества и земель, повышение качества администрирования.

В рамках достижения поставленных целей определены следующие направления налоговой политики:

1. Своевременная реализация изменений федерального и регионального налогового законодательства в части налогов, поступающих в бюджет Нерюнгринского района. Принятие необходимых муниципальных нормативных актов должно осуществляться до принятия решения о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год.

2. Принятие экономически обоснованных налоговых ставок по местным налогам, ставок по арендной плате за землю, коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход.

3. Дальнейшая реализация мероприятий по увеличению собственных доходов бюджета на основе анализа возможностей доходной базы местного бюджета.

4. Повышение эффективности администрирования доходов, отнесенных к ведению органов местного самоуправления Нерюнгринского района:

- повышение уровня ответственности главных администраторов, администраторов доходов;

- сокращение задолженности по администрируемым доходам, принятие мер по взысканию задолженности;

- внедрение современных технологий администрирования для повышения качества администрирования неналоговых доходов.

5. Дальнейшее взаимодействие с налоговыми и иными территориальными подразделениями органов государственной власти, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в бюджет Нерюнгринского района, в целях увеличения собираемости доходов:

- разработка, принятие и реализация совместных планов мероприятий по решению проблемных вопросов;

- принятие мер по снижению недоимки по налоговым и неналоговым поступлениям в бюджет.

6. В целях увеличения неналоговых доходов бюджета Нерюнгринского района реализация мероприятий, состоящих из:

- совершенствования муниципальных правовых актов в области имущественных, земельных отношений;
- повышения качества и эффективности управления муниципальной собственностью Нерюнгринского района, обеспечения ее полного учета;
- усиления контроля поступления арендных платежей за землю и муниципальное имущество, в том числе путем постоянного ведения и обновления реестра арендаторов;
- проведения работ, связанных с разграничением прав собственности на землю и регистрацией прав муниципальной собственности на землю;
- инвентаризации имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение, с целью выявления неиспользуемых или используемых не по назначению основных фондов и принятия, соответствующих мер по его дальнейшему использованию в целях сокращения расходов на оплату налога на имущество организаций;
- разработки и принятия Прогнозного плана приватизации муниципального имущества на среднесрочную перспективу;
- реализации непрофильных активов;
- рыночной оценки земельных участков и недвижимого имущества;
- своевременного проведения конкурсов или аукционов с целью недопущения неиспользования муниципальных площадей и получения стабильных доходов от арендной платы;
- своевременного проведения мониторинга рыночной стоимости аренды имущества, изучения экономической ситуации в Российской Федерации для совершенствования методики расчета арендной платы.

7. Необходимо активизировать работу по дальнейшему выявлению и использованию дополнительных финансовых ресурсов в рамках действующего федерального законодательства, оптимизации налоговых льгот, исходя из их бюджетной и социальной эффективности.

8. Создание условий роста финансового потенциала Нерюнгринского района:

- улучшение социально-экономических показателей развития района;
- улучшение инвестиционного климата района путем привлечения инвестиций для развития инфраструктуры района;
- создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, инвесторов на территории района.

#### Бюджетная политика

Как и в предыдущие годы, бюджетная политика в первую очередь будет ориентирована на реализацию основной цели - повышение качества жизни населения МО «Нерюнгринский район», в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами.

Период бюджетного планирования в соответствии с решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24 сентября 2014 года №4-12 определен один год (2015 год).

Формирование бюджета на 2015 год и среднесрочного финансового плана на 2015-2017 годы будет осуществлено по программно-целевому принципу.

В новых экономических реалиях при формировании проекта местного бюджета на 2015 год и среднесрочного финансового плана на 2015-2017 годы для достижения среднесрочных целей бюджетной политики особое внимание необходимо уделить решению следующих основных задач:

- 1) обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета;
- 2) безусловное исполнение всех действующих расходных обязательств;

3) принятие новых расходных обязательств при наличии экономически обоснованных расчетов и источников их финансирования;

4) разработка муниципальных программ как основного показателя социально-экономического развития муниципального образования;

5) оптимизация структуры расходов местного бюджета за счет проведения структурных реформ в социальной сфере, перераспределения финансовых ресурсов в пользу приоритетных направлений и программ, повышения эффективности муниципальных закупок;

6) развитие программно-целевых методов управления муниципальными финансами, повышение качества разработки муниципальных программ в увязке с основными параметрами оказания муниципальных услуг и утверждение индикаторов эффективности их реализации;

7) переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг (работ) физическим и юридическим лицам на основе единых перечней базовых (отраслевых) услуг, которые утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности и единых нормативов их финансового обеспечения;

8) повышение прозрачности местного бюджета и бюджетного процесса в муниципальном образовании, для чего использовать все современные средства массовой информации, с целью публикации нормативных документов и информации, касающихся использования бюджетных средств;

9) усиление роли финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа достигнутых результатов, утверждаемых в муниципальных заданиях.

В области расходов бюджетная политика будет направлена на повышение качества бюджетных услуг и эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- проведения ревизии действующих и принимаемых расходных обязательств для определения приоритетности расходования бюджетных средств и источников их финансирования;

- ограничения принятия новых расходных обязательств, приостановления роста расходов, не связанных с обеспечением социальных выплат и деятельностью объектов социальной инфраструктуры;

- принятия новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

- повышения качества разработки муниципальных программ с установлением показателей эффективности и результативности их реализации и повышение доли программной части местного бюджета;

- повышения эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, осуществление контроля использования объектов муниципальной собственности;

- осуществления главными распорядителями средств бюджета постоянного контроля и анализа обоснованности и эффективности расходования бюджетных средств, обеспечения высокого уровня бюджетной дисциплины, соблюдения общих требований по энергоэффективности;

- оптимизации функций органов местного самоуправления и повышение эффективности их обеспечения, в том числе за счет развития системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, использование его результатов при оценке их деятельности в целях повышения их ответственности за достижение установленных показателей;

- обеспечения качественного формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, и нормативов их финансового обеспечения;
- увязки объемов и качества муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, с объемами бюджетных ассигнований на эти цели;
- обеспечения перехода к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого базового (отраслевого) перечня государственных (муниципальных) услуг и использование единой методологии расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг;
- усиления муниципального финансового контроля с разработкой мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов по результатам проведения контрольных мероприятий;
- повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг при помощи внедрения и составления главными распорядителями бюджетных средств прогнозных планов закупок, планов закупок и планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд;
- интеграции процесса прогнозирования объемов закупок и планирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в бюджетный процесс;
- поэтапного совершенствования системы оплаты труда отраслей социальной сферы в целях достижения параметров, установленных Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 29 августа 2012 года №1616 «О концепции повышения заработной платы работников учреждений бюджетного сектора экономики и минимальной заработной платы в Республике Саха (Якутия) на 2012-2017 годы», в том числе с учетом средств от проведения мероприятий по ликвидации, реструктуризации сети учреждений, оптимизации численности административно-управленческого персонала;
- публикации в сети Интернет и средствах массовой информации в доступной для населения форме сведений о бюджете Нерюнгринского района.

### **Основные направления долговой политики на 2015-2017 годы**

Долговая политика Нерюнгринского района в 2015-2017 годы будет продолжать строиться на обеспечении оптимальной структуры муниципального долга, безусловного исполнения принятых долговых обязательств в полном объеме и в срок.

Для достижения поставленных задач политика в области муниципального долга в 2015-2017 годах будет основываться на следующих принципах и направлениях:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета Нерюнгринского района.
2. Безусловное выполнение принятых обязательств.
3. Проведение консервативной политики в области муниципальных заимствований.
4. Ограничение доли муниципальных гарантий в структуре муниципального долга.
5. Обеспечение публичности сведений о состоянии муниципального долга.

**Управляющий делами  
Нерюнгринской районной администрации**

**В.А. Табуркин**