

Постановление
Нерюнгринской районной администрации от 03.11.2011 г. № 2305

**Об утверждении основных направлений налоговой, бюджетной и
долговой политики МО «Нерюнгринский район» на 2012 год и плановый
период 2013-2014 годов**

Рассмотрев основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики МО «Нерюнгринский район» на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе, Нерюнгринская районная администрация

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Нерюнгринского района на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов (приложение).

2. Настоящее постановление опубликовать в «Бюллетене органов местного самоуправления Нерюнгринского района» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Нерюнгринский район» в сети Интернет.

3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы Нерюнгринской районной администрации по экономике, финансам и торговле Пиляй С.Г.

И.о. главы района

Г. И. Ленц

Утверждены
постановлением Нерюнгринской
районной администрации
от 03.11. 2011 г. N 2305
(приложение)

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ, БЮДЖЕТНОЙ И ДОЛГОВОЙ
ПОЛИТИКИ МО «НЕРЮНГРИНСКИЙ РАЙОН»
НА 2012 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2013 - 2014 ГОДОВ**

Настоящий документ подготовлен в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Нерюнгринском районе, утвержденным решением Нерюнгринского районного Совета от 27.12.2010г. №6-23.

Бюджетная политика на 2012 год и плановый период 2013 - 2014 годов основана на Бюджетном послании Президента Российской Федерации, Бюджетном послании Президента Республики Саха (Якутия), законах Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) и направлена на содействие социальному и экономическому развитию муниципального образования «Нерюнгринский район» при безусловном учете критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют стратегию действий органов местного самоуправления в части формирования доходов, расходов бюджета района, и являются базой для формирования бюджета Нерюнгринского района на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов.

Основные итоги налоговой и бюджетной политики в 2010-2011 годах

Бюджетная политика 2010 - 2011 годов была направлена на укрепление и наращивание доходной части местного бюджета, выполнение бюджетных обязательств, сокращение и недопущение кредиторской задолженности, усиление контроля за эффективным использованием муниципальных финансов.

В рамках реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Нерюнгринский район» за истекший период достигнуты следующие результаты:

По доходам

Объем собственных налоговых и неналоговых доходов местного бюджета Нерюнгринского района по итогам 2010 года увеличился по сравнению с 2009 годом на 5,9%, по итогам 9 месяцев 2011 года на 18,8% по сравнению с аналогичным периодом 2010 года.

В результате мероприятий, направленных на повышение эффективности использования муниципального имущества, за 9 месяцев 2011 года за счет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам доходная часть районного бюджета пополнилась на 8,6 млн.рублей.

В рамках реализации проекта по освоению Эльгинского каменноугольного месторождения за 9 месяцев 2011 года в районный бюджет поступили дополнительные доходы по налогу на добычу полезных ископаемых в сумме 22,8 млн. рублей.

Финансовым органом Нерюнгринского района проводится еженедельный оперативный мониторинг по поступлению налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет МО «Нерюнгринский район».

Активно работает межведомственная комиссия по ликвидации задолженности юридических лиц по платежам перед бюджетами всех уровней, погашению недоимки, легализации фонда оплаты труда в малом и среднем бизнесе, выявлению и пресечению фактов уклонения от уплаты налогов.

По муниципальному долгу

Муниципальный долг по состоянию на 1 января 2011 года составил 122 553,3 тыс. рублей, что на 52 514,4 тыс. рублей ниже долга сложившегося на 1 января 2010 года.

По итогам 9 месяцев 2011 года муниципальный долг составил 106 327,7 тыс. рублей, в т.ч. муниципальные гарантии 50,3 тыс. рублей, что на 16 225,6 тыс. рублей ниже долга сложившегося на 1 января 2011 года. Наблюдается положительная динамика снижения долговой нагрузки на бюджет Нерюнгринского района.

В целях совершенствования системы управления муниципальным долгом принято постановление Нерюнгринской районной администрации от 21.08.2011г. №1715 «Об утверждении Методологии расчета долговой нагрузки на бюджет (долговой емкости бюджета) Нерюнгринского района с учетом действующих и планируемых к принятию долговых обязательств на среднесрочный период и Методики расчета объема возможного

привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку (долговую емкость) бюджета Нерюнгринского района»

По расходам

В 2010 году Нерюнгринской районной администрацией подготовлена «Программа повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования Нерюнгринский район» на 2011-2012 годы» и утверждена постановлением Нерюнгринской районной администрации от 09.12.2010 года № 2733 (далее - Программа).

В рамках программы утвержден сводный план мероприятий по реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Нерюнгринский район».

В 2011 году начата реализация сводного плана мероприятий Программы всеми участниками рабочей группы.

Основным направлением работы в 2011 году явилось разработка и утверждение нормативно-правовой базы муниципального образования «Нерюнгринский район» по направлениям Программы.

Утвержден реестр муниципальных услуг. Приняты нормативно-правовые акты по реализации Федерального закона N 83-ФЗ от 08.05.2010 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

Утвержден перечень казенных и бюджетных муниципальных учреждений.

В рамках Программы прошли обучение на курсах и семинарах по нововведениям в законодательстве более чем 100 руководителей, специалистов муниципальных учреждений и органов местного самоуправления района и поселений.

Для муниципальных учреждений с целью обновления закупается компьютерная техника, программное обеспечение для бухгалтерских, экономических служб учреждений и финансового органа Нерюнгринского района.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Решения Нерюнгринского районного Совета от 23.11.2010 г. № 5-22 «Об отдельных мерах по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений муниципального образования «Нерюнгринский район» в переходный период», в целях реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2011-2012 годы, Нерюнгринской районной администрацией принято решение о предоставлении с 10.10.2011г. отдельным бюджетным учреждениям субсидии из бюджета Нерюнгринского района на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Проводится мониторинг бюджетного законодательства, исполнения бюджета, результаты которых направляются в Министерство финансов РС(Я), публикуются на официальном сайте МО «Нерюнгринский район» в сети Интернет.

Ежемесячно проводится мониторинг дебиторской и кредиторской задолженностей.

По сравнению с предыдущими годами наблюдается значительное снижение кредиторской и дебиторской задолженностей. Отсутствует задолженность по заработной плате, социальным выплатам, питанию, медикаментам.

Основные цели и задачи налоговой и бюджетной политики на 2012 год и плановый период 2013 - 2014 годов

Главной целью бюджетной политики является повышение уровня и качества жизни населения.

Основные усилия органов местного самоуправления МО «Нерюнгринский район» в 2012 - 2014 годах должны быть направлены на увеличение поступлений от неналоговых доходов, обеспечение граждан доступными и качественными муниципальными услугами

путем повышения эффективности и результативности бюджетных расходов. Бюджетная и налоговая политика района выстраивается с учетом мер, направленных на снижение негативных явлений финансово-экономического кризиса и перехода на программный принцип формирования местного бюджета.

Принятие трехлетнего бюджета позволит учитывать при распределении бюджетных ресурсов среднесрочные приоритеты социально-экономического развития района, даст возможность заключать муниципальные контракты на три года, что должно обеспечить значительную экономию бюджетных средств.

Использование инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, применение программно-целевого метода планирования, докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, позволит соизмерить затраты и результаты, оценить степень достижения запланированных результатов и их качество.

Налоговая политика

В среднесрочном периоде приоритеты МО «Нерюнгринский район» в области налоговой политики остаются - повышение уровня собственных доходов бюджета района, стимулирование развития налогового потенциала, урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам в бюджет, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества и земель, повышение качества администрирования.

В рамках достижения поставленных целей определены следующие направления налоговой политики:

1. Своевременная реализация изменений федерального и регионального налогового законодательства в части налогов, поступающих в бюджет Нерюнгринского района. Принятие необходимых муниципальных нормативных актов должно осуществляться до принятия решения о бюджете Нерюнгринского района на очередной финансовый год и плановый период.

2. Принятие экономически обоснованных налоговых ставок по местным налогам (применяемых до введения налога на недвижимость), ставок по арендной плате за землю, коэффициента К2 по единому налогу на вмененный доход.

3. При принятии поправок в Налоговый кодекс Российской Федерации в части введения налога на недвижимость по результатам проведенной кадастровой оценки недвижимости в Республике Саха (Якутия) введение налога на недвижимость на территории Нерюнгринского района.

4. Дальнейшая реализация мероприятий по увеличению собственных доходов бюджета на основе анализа возможностей доходной базы местного бюджета.

5. Повышение эффективности администрирования доходов, отнесенных к ведению органов местного самоуправления Нерюнгринского района:

- повышение уровня ответственности главных администраторов, администраторов доходов;

- сокращение задолженности по администрируемым доходам, принятие мер по взысканию задолженности;

- внедрение современных технологий администрирования для повышения качества администрирования неналоговых доходов.

6. Дальнейшее взаимодействие с налоговыми и иными территориальными подразделениями органов государственной власти, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в бюджет Нерюнгринского района, в целях увеличения собираемости доходов:

- разработка и принятие совместных планов мероприятий по решению проблемных вопросов;

- принятие мер по снижению недоимки по налоговым и неналоговым поступлениям в бюджет.

7. Совершенствование правового положения муниципальных учреждений по определенному типу исходя из деятельности и целей создания учреждения: выполнения муниципальных работ, оказания муниципальных услуг или исполнения муниципальных функций в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления.

8. В целях увеличения неналоговых доходов бюджета Нерюнгринского района реализация мероприятий, состоящих из:

- совершенствования муниципальных правовых актов в области имущественных, земельных отношений;

- повышения качества и эффективности управления муниципальной собственностью Нерюнгринского района, обеспечения ее полного учета;

- усиления контроля за поступлением арендных платежей за землю и муниципальное имущество, в том числе путем постоянного ведения и обновления реестра арендаторов;

- проведения работ, связанных с разграничением прав собственности на землю и регистрацией прав муниципальной собственности на землю;

- инвентаризации имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение, с целью выявления неиспользуемых или используемых не по назначению основных фондов и принятия соответствующих мер по его дальнейшему использованию;

- разработки и принятия Стратегии управления муниципальной собственностью Нерюнгринского района на среднесрочную перспективу;

- разработки и принятия Прогнозного плана приватизации муниципального имущества на среднесрочную перспективу;

- реализации непрофильных активов;

- объективной оценки земельных участков и недвижимого имущества;

- инвентаризации имущества муниципальных учреждений, переданного им в оперативное управление, в целях сокращения расходов на оплату налога на имущество организаций при отмене льготы для учреждений, финансируемых из местного бюджета;

- своевременного проведения конкурсов или аукционов с целью недопущения неиспользования муниципальных площадей и получения стабильных доходов от арендной платы;

- своевременного проведения мониторинга рыночной стоимости аренды имущества, изучения экономической ситуации в стране для совершенствования методики расчета арендной платы.

9. Необходимо активизировать работу по дальнейшему выявлению и использованию дополнительных финансовых ресурсов в рамках действующего федерального законодательства, оптимизации налоговых льгот, исходя из их бюджетной и социальной эффективности.

10. Создание условий роста финансового потенциала Нерюнгринского района:

- улучшение социально-экономических показателей развития района;

- улучшение инвестиционного климата района путем привлечения инвестиций для развития инфраструктуры района;

- создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, инвесторов на территории района.

Бюджетная политика

Как и в предыдущие годы, бюджетная политика в первую очередь будет ориентирована на реализацию основной цели - это повышение качества жизни населения

МО «Нерюнгринский район», в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами.

Формирование бюджета на 2012 год и плановый период 2013 - 2014 годов будет осуществлено с учетом положений Федерального закона от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ.

С 2012 года для муниципальных учреждений предполагается вступление в силу вышеуказанного Федерального закона в полном объеме.

Исходя из текущей экономической ситуации, бюджетная политика на 2012 - 2014 годы будет направлена на решение следующих задач:

1. Реализация мер, направленных на сохранение и развитие налогового потенциала на территории МО «Нерюнгринский район».

2. Безусловное и полное исполнение действующих расходных обязательств, в первую очередь перед гражданами.

3. Повышение эффективности бюджетных расходов, доступности и качества бюджетных услуг.

4. Создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий.

5. Усиление роли финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа достигнутых результатов, утверждаемых в муниципальных заданиях.

6. Формирование бюджета на долгосрочный период на основе нового бюджетного законодательства.

7. Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета.

8. Обеспечение самостоятельности и ответственности главных распорядителей бюджетных средств и руководителей муниципальных учреждений при составлении и исполнении бюджета.

9. Переход от "управления затратами" к "управлению результатами". Планирование бюджетных ассигнований на основе муниципальных заданий.

В области расходов бюджетная политика будет направлена на повышение качества бюджетных услуг и эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

1. Проведения инвентаризации и оптимизации публичных обязательств;

2. Ограничения принятия новых расходных обязательств, приостановления роста расходов, не связанных с обеспечением социальных выплат и деятельностью объектов социальной инфраструктуры;

3. Принятия новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

4. Повышения качества принимаемых целевых программ, усиления их роли, перехода на программно-целевой принцип планирования бюджета;

5. Дальнейшей разработки нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы создания, реорганизации и деятельности казенных, бюджетных и автономных учреждений;

6. Проведения инвентаризации имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями Нерюнгринского района.

7. Проведения оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса главными распорядителями бюджетных средств в целях выявления негативных тенденций в управлении муниципальными финансами, оперативной выработки предложений по их устранению.

Продолжится работа по совершенствованию правового статуса муниципальных учреждений и внедрению новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг в рамках утвержденного плана по реализации принятого Федерального закона от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового

положения государственных (муниципальных) учреждений". В настоящее время на уровне Нерюнгринской районной администрации принят ряд распорядительных документов, связанных с реформированием бюджетной системы и проектированием бюджета.

В 2012 году продолжится работа по реализации Плана мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в соответствии с принятой Программой.

В рамках Программы планируется осуществление таких мероприятий, как:

- переход к программной структуре бюджета с 2013 года;

- повышение эффективности предоставления муниципальных услуг и развитие их новых форм.

В рамках проведенной работы по разработке и обновлению нормативных правовых актов с целью формирования проекта бюджета будет обновляться сводный реестр расходных обязательств Нерюнгринского района, при этом расходы муниципального образования планируется включать в расходную часть проекта решения о бюджете только при соблюдении двух следующих условий:

- наличия правовых актов, устанавливающих расходные обязательства, определяющих финансовое обеспечение расходных обязательств и (или) заключение договоров (соглашений) по реализации мероприятий, обеспечивающих решение вопроса местного значения или исполнение переданного государственного полномочия;

- внесении указанных актов, договоров, соглашений в реестр расходных обязательств муниципального образования.

Проектирование бюджета Нерюнгринского района на 2012 год и плановый период 2013 - 2014 годов будет осуществляться в программном комплексе «АЦК-Планирование».

В 2012 году планируется осуществить переход к составлению муниципальных заданий в программном комплексе «АЦК-Планирование».

Основные направления долговой политики на 2012 год и плановый период 2013 - 2014 годов

Долговая политика Нерюнгринского района в 2012 - 2014 годы будет продолжать строиться на обеспечении оптимальной структуры муниципального долга, безусловного исполнения принятых долговых обязательств в полном объеме и в срок.

В структуре долга уменьшается доля кредита МБРР, согласно утвержденному графику планируется погашение долга в полном объеме в 2013 году.

Для достижения поставленных задач политика в области муниципального долга в 2012 - 2014 годах будет основываться на следующих принципах и направлениях:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета Нерюнгринского района.
2. Безусловное выполнение принятых обязательств.
3. Проведение консервативной политики в области муниципальных заимствований.
4. Ограничение доли муниципальных гарантий в структуре муниципального долга.
5. Обеспечение публичности сведений о состоянии муниципального долга.

Управляющий делами
Нерюнгринской районной администрации

П.В. Ковальчук